

От теории к практике: Имплементация «Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми»

Проблемная область 13: Финансирование системы альтернативного ухода с целью предотвращения безосновательного устройства

Пример 13.1: Принцип «Деньги следуют за ребенком», Украина

Как и в других странах бывшего Советского Союза, в Украине воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в основном осуществлялось в интернатных учреждениях. Существенным препятствием развитию семейных и приближенных к семейным форм устройства была организация финансирования системы детских учреждений. Интернатные учреждения, организация которых требует меньше всего усилий, финансировались централизованно из государственного бюджета, хотя ответственность за их функционирование была возложена на местные органы самоуправления. Местные органы не располагали возможностями для того, чтобы по мере необходимости перенаправлять ресурсы на другие формы устройства.

Один из важнейших элементов Указа президента №1086, изданного в июле 2005 года, «О первоочередных мерах по защите прав детей» касается разработки «механизма финансирования затрат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в рамках альтернативных форм семейного устройства – так называемого принципа «деньги следуют за ребенком». Целью принятия этих мер является обеспечение дополнительного финансирования семейных форм устройства, детских домов семейного типа и приемных семей.

В ходе реализации программы в экспериментальном режиме правительство и партнерские организации пришли к выводу, что, хотя гибкость подходов, которую программа привнесла, является хорошей основой для дальнейших действий, очевидны и некоторые ее недостатки. Так, субсидии направляются уже действующим организациям, а не используются в качестве средства стимулирования инновационных и эффективных подходов; кроме того, субсидии рассчитаны только на детей, которые уже находятся в системе альтернативного ухода, и, соответственно, не всегда способствуют развитию мер, рассчитанных на то, чтобы дети изначально не попадали в систему.

Таким образом, на данный момент совместные усилия направлены на то, чтобы определить пути дальнейшего совершенствования системы финансирования, которые позволят разрешить указанные сложности.

Дополнительная информация:

<http://fisco-id.com/?module=an&action=preview&id=120>

<http://www.unicef.org/ceecis/BilsonCarterReportFinal.pdf>